



Cómo los gobiernos pueden disminuir la pobreza energética y aumentar los beneficios para la sociedad

Un gasto más inteligente frente a la crisis energética

La crisis energética de 2022 obligó a los gobiernos a gastar una parte importante de su presupuesto para ayudar a hogares y empresas a hacer frente al aumento de los precios de la energía. Se consideró una medida puntual, pero un nuevo estudio de Öko-Institut muestra que, incluso si los precios no vuelven a los niveles máximos de 2022/23, el gobierno español necesitaría proporcionar **1.500 millones €** anualmente para ayudar a los hogares a cubrir tan solo un tercio de los costes energéticos adicionales. Este valor podría incluso ascender a **4.000 millones €** por año, en caso de que los precios vuelvan a su máximo de 2022.

En cambio, el gobierno español puede hacer un uso más inteligente de su presupuesto nacional si centra el apoyo financiero en quienes más lo necesitan a través de compensaciones, medidas de eficiencia y uso de energías renovables. Nuestro estudio muestra que sólo se necesitarían **470 millones €** al año para compensar sustancialmente a los hogares vulnerables por el aumento de sus facturas de energía. Además, lanzar un programa de inversión en eficiencia energética y energías renovables dirigido a los hogares más vulnerables puede tener un coste anual de **150 millones €** (cubriendo el 80% del coste de inversión). Con un coste de inversión total estimado de **7.150 millones €** a largo plazo, este programa puede ayudar a los hogares vulnerables a ahorrar hasta **8.700 millones €** en los costes energéticos

Este uso eficiente de las finanzas públicas no sólo aliviará la pobreza energética, sino que también reducirá las importaciones de energía y acelerará la descarbonización de los edificios. Desde la Fundación Renovables, consideramos que estas medidas pueden implementarse con relativa rapidez si se establecen las condiciones adecuadas, como servicios financieros, técnicos y de asesoramiento adaptados a los hogares con bajos ingresos.

Aún se necesitan
1.500 millones €
para apoyar a los hogares
para cubrir sólo un tercio
de los costes energéticos
adicionales

Y podría ascender a
4.000 millones €
por año

Un programa de eficiencia
energética y energías
renovables para los hogares
más vulnerables requiere una
inversión de
150 millones €
al año

Se necesitarían
470 millones €
por año para compensar
sustancialmente a los
hogares vulnerables por el
aumento de sus facturas
de energía

Este programa puede ayudar
a los hogares vulnerables a
ahorrar
30.000 millones €
en costes de energía



Antecedentes

El invierno pasado, los gobiernos de toda Europa gastaron más de **600.000 millones de euros** para suavizar el golpe financiero de la crisis energética para los hogares y las empresas. Esto fue un salvavidas para los hogares con bajos ingresos que gastan una parte sustancial de su renta en energía. Sin embargo, **un nuevo estudio** muestra que los gobiernos corren el riesgo de verse atrapados en esquemas de compensación costosos y repetidos, mientras que las familias más pobres seguirán en la situación de pobreza energética, si no se adoptan formas más inteligentes de apoyar a los hogares.

Suponiendo que los precios de la energía no se disparen como el año pasado, España aún necesitaría gastar **1.500 millones de euros** para cubrir solo el **30%** del aumento de los precios de la energía que los hogares enfrentarán el próximo invierno, en comparación con 2019. Si los precios alcanzan los niveles del invierno de 2022-23, esta cantidad podría ascender a más de **4.000 millones de euros** (consulte la página 15 para ver una comparación detallada de los costes de diferentes planes de compensación con distintas tasas y con diferentes grupos objetivo).

Los datos muestran que los aumentos de precios en el invierno de 2022-23 provocaron un aumento sustancial del gasto energético, en particular para los hogares con baja renta. Mientras que en España los hogares con bajos ingresos gastaban alrededor del **4,7%** de esos ingresos en energía, el año pasado esta cifra aumentó al **7,5%**. Al mismo tiempo, los hogares con ingresos más altos experimentaron un aumento menor desde un punto de partida más bajo, con un gasto en energía que aumentó **del 3,5% al 5,6%**. Esta tendencia también se observó en otros países. Por ejemplo, los hogares con bajos ingresos en Italia vieron cómo los ingresos gastados en energía aumentaron **del 11% al 22%** el año pasado, mientras que los hogares con ingresos más altos experimentaron un aumento **del 3% al 6%**. Estos acontecimientos demuestran la necesidad de centrar el apoyo gubernamental en los hogares con menor renta.

¿Cuál es el problema?

El año pasado, la mayor parte del apoyo gubernamental para los costes de energía se puso a disposición de todos los hogares, no sólo de los necesitados. Según el estudio, los gobiernos deberían cambiar de rumbo, ya que estas medidas de compensación horizontal conllevan riesgos:



Son una carga costosa e insostenible para los presupuestos nacionales, incluso si los precios en el futuro previsible no alcanzan los picos del invierno de 2022-2023



Los hogares que no necesitan asistencia financiera reciben una compensación, aunque los hogares con bajos ingresos son los más afectados por los aumentos de los precios de la energía. Esto significa que son una forma ineficiente de gastar los fondos gubernamentales



Se subvenciona indirectamente el consumo de energía fósil.

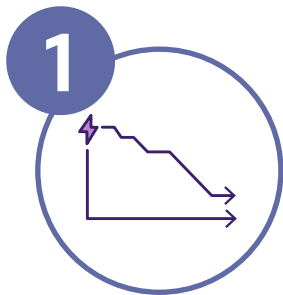
Al mismo tiempo, desincentivan las inversiones en eficiencia energética y energías renovables, prolongando la dependencia de los hogares de los combustibles fósiles, caros e importados.



¿Cuál es la solución?

Cambiar a un gasto más inteligente

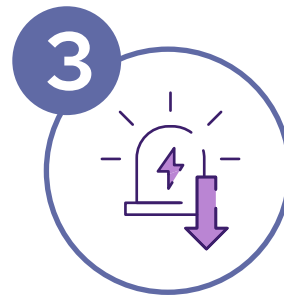
El estudio [‘Targeted investments to address energy security and energy poverty’](#) publicado por Öko-Institut, concluye que centrar el apoyo en los grupos vulnerables, la eficiencia energética y las medidas basadas en energías renovables podrían ayudar a:



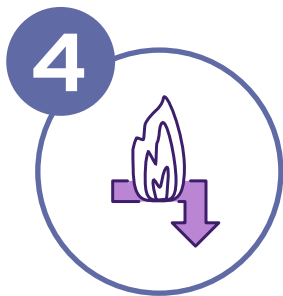
Amortiguar la crisis de los precios de la energía en los próximos años



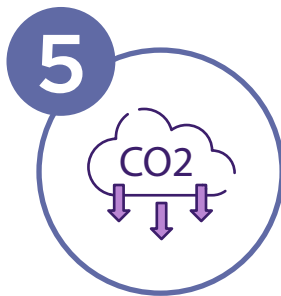
Reducir la pobreza energética



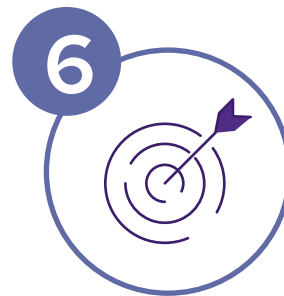
Disminuir la necesidad de medidas de apoyo una vez que los hogares comiencen a beneficiarse de la eficiencia energética y la energía limpia.



Reducir las importaciones de energía



Mitigar las emisiones de carbono



Ayudar al país a alcanzar sus objetivos climáticos y energéticos

¿Cómo pueden los gobiernos hacer el cambio?

Apoyando a los hogares con bajos ingresos con financiación específica

El estudio muestra que, en España, si los hogares más vulnerables recibieran un apoyo que cubrieran el 80% de los costes adicionales en relación a sus facturas de energía en 2019, solo se necesitarían 470 millones de euros. En comparación, compensar incluso sólo el 30% de los costes adicionales para todos los hogares costaría 1.600 millones de euros, casi tres veces más. Esa cifra podría incluso aumentar hasta los 4.000 millones de euros al año, si los precios regresan a su máximo de 2022.

Destinando fondos a la renovación basada en la eficiencia energética y las energías renovables para hogares con bajos ingresos

Subvencionar el 80 % del coste de las medidas de eficiencia y energías renovables supondría una inversión total de 7.150 millones de euros (o un coste anual de 336 millones de euros), una cifra similar a los 150 millones de euros necesarios para la compensación anual en todos los hogares (en un escenario de precios como los del invierno 2022-2023).

En la página 15 se puede ver una comparación detallada de los costes de inversión con diferentes porcentajes de subvención y los ahorros en costes de energía que pueden producir. Se incluyen medidas sin riesgo, de coste relativamente bajo y fáciles de implementar, como una campaña de información, el equilibrio hidráulico y la instalación de energía solar fotovoltaica, por un lado, así como medidas de un mayor coste y esfuerzo pero, en última instancia, de mayor impacto para mejorar elementos como el aislamiento de los edificios y los sistemas de calefacción.



¿Cuáles son los beneficios para los hogares?

El estudio concluye que el ahorro de costes energéticos que estas medidas supondrían si se aplicaran a todos los hogares con bajos ingresos ascendería a un total de 8.700 millones de euros durante su vigencia, casi el doble del monto total de las inversiones necesarias para implementar las medidas. En cuanto a los hogares, cada uno ahorraría 2.400 € durante la vigencia de las medidas implementadas o vería sus costes energéticos reducidos en un 15,3%.

Con eficiencia energética y energías renovables, los hogares con bajos ingresos podrían reducir su consumo de energía un 13,6%, con lo que disminuiría a la necesidad de apoyo para estos hogares, liberando aún más presupuesto para más medidas de eficiencia energética y energías renovables.

“Cada vivienda ahorraría 2.400 euros durante la vigencia de las medidas implementadas o vería sus costes energéticos reducidos en un 15,3%”.

¿Cómo contribuirían las medidas a los objetivos climáticos y de eficiencia energética de España?

La nueva Directiva de Eficiencia Energética (EED) requiere que los Estados miembros reduzcan su consumo anual en un 1,3% entre 2024 y 2025, mediante el despliegue de medidas de eficiencia energética. Es más, una parte de ese porcentaje debe provenir de los ahorros logrados por los sectores más vulnerables de la población de cada Estado miembro (el llamado requisito de protección).

Nuestro estudio muestra que el ahorro de energía logrado simplemente con la implementación de las medidas sugeridas puede contribuir a conseguir el 12% del ahorro total que España necesitará lograr en estos años. Dado que todos estos ahorros de energía provendrán de medidas de eficiencia energética y energías renovables implementadas para hogares vulnerables, también contarán para cumplir con el requisito de protección.

Además, estas medidas ofrecen beneficios adicionales que contribuyen al cumplimiento de los objetivos energéticos y climáticos de España:

- Como parte de las medidas de mayor impacto, la instalación de bombas de calor y colectores solares térmicos puede sustituir el 3,2% de los combustibles fósiles consumidos por los hogares con bajos ingresos al año.
- La combinación de todas las medidas puede reducir las emisiones de CO2 en 0,8 Mt, es decir el 13,5% de las emisiones de los hogares con bajos ingresos.

Los beneficios de implementar medidas para hogares con bajos ingresos

3 TWh

Ahorro absoluto de energía en un período de dos años

0,8 millones de toneladas

Ahorro absoluto de emisiones de CO2 durante un período de dos años

13,3%

Reducción de las emisiones totales en los hogares de bajos ingresos durante un período de dos años

13,6%

Reducción de la demanda de energía final de los hogares de bajos ingresos durante un período de dos años

366 millones €

Ahorro total de costes de energía durante un período de dos años

2.400 €

Reducción de los costes energéticos por hogar durante la vida útil de las medidas

8.700 millones €

Ahorro total de costes de energía durante la vida útil de las medidas



¿Y ahora qué?

Las medidas de eficiencia energética y energías renovables se pueden implementar rápidamente con las condiciones financieras y técnicas adecuadas y con servicios de asesoramiento para los hogares con bajos ingresos.

El estudio sugiere implementar una **variada gama de medidas de eficiencia energética y energías renovables, tanto de bajo como de mayor coste**. Estas pueden reducir significativamente el consumo de energía en el corto plazo, lo que permitirá a los hogares reducir sus facturas y volverse más resistentes a futuras fluctuaciones de precios. Estas medidas incluyen:

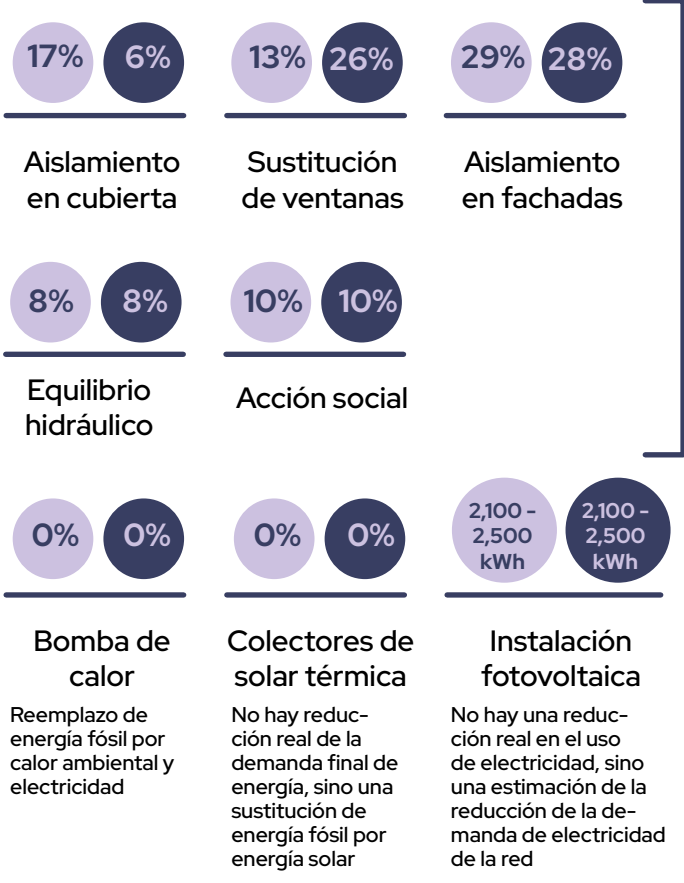
- **Envoltente del edificio:** aislamiento de la cubierta, aislamiento de fachadas, reemplazo de ventanas antiguas.
- **Sistemas de calefacción:** bombas de calor, captadores solares térmicos, equilibrio hidráulico.
- **Energía solar fotovoltaica.**
- **Campañas de información sobre los sistemas disponibles y consejos sobre ahorro de energía, incluidos equipos básicos de bajo coste.**



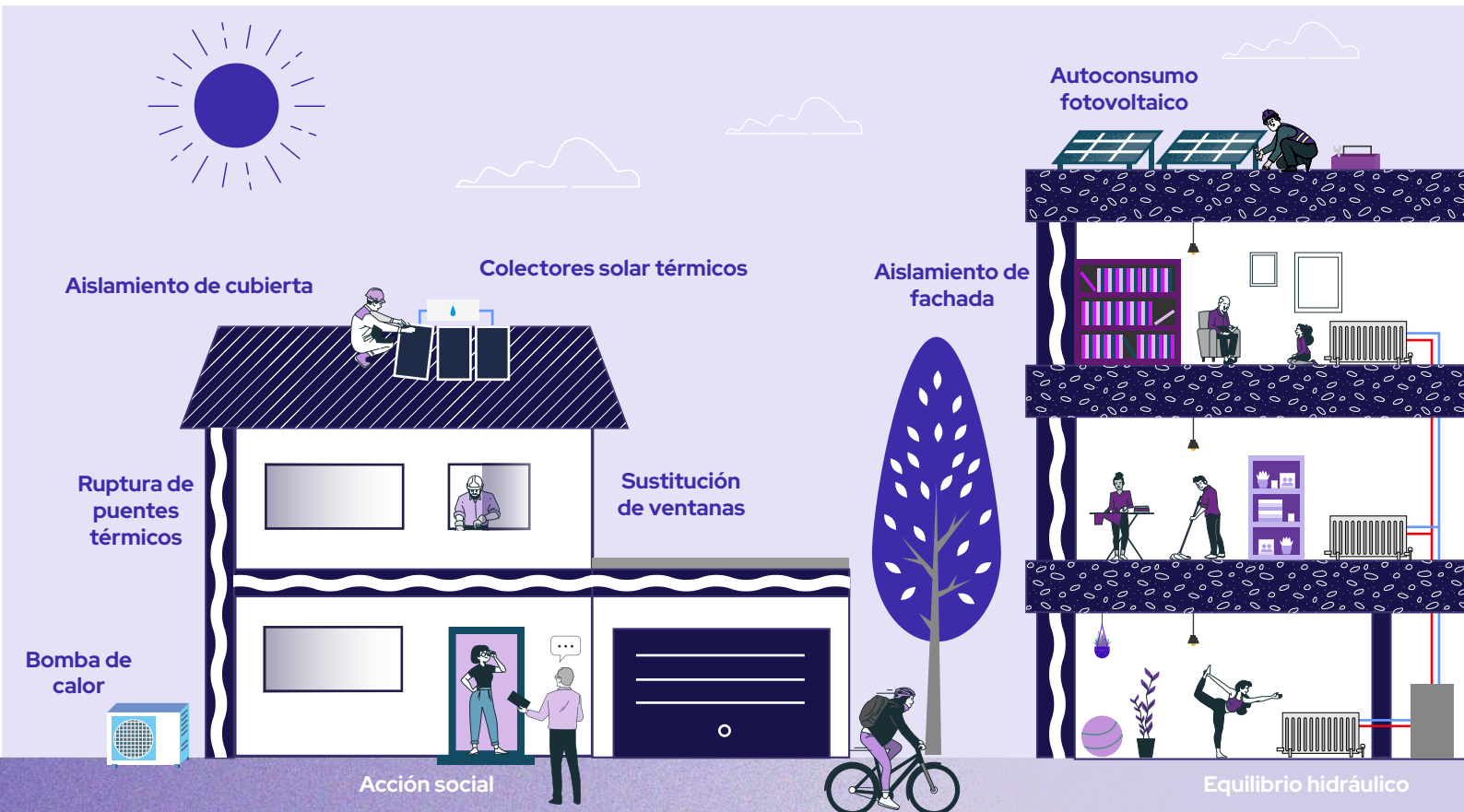
Medidas y su ahorro energético relativo en España

Unifamiliar

Plurifamiliar



Proporción de la demanda final de energía para calefacción



El apoyo público requerido para estas medidas, especialmente para una subvención del 80% o del 100%, es significativamente mayor que el de los instrumentos nacionales existentes dirigidos a los hogares con bajos ingresos, lo que significa que los programas actuales deben ampliarse. Además, es necesario asesoramiento y apoyo técnico personalizados para ayudar a estos hogares a acceder a la financiación.

El apoyo público puede proporcionarse a través de fondos de la UE y reorientando los planes de financiación existentes hacia un apoyo específico para los hogares con bajos ingresos. Además, es importante brindar apoyo para abordar la división de incentivos entre propietarios e inquilinos, ya que muchos hogares con bajos ingresos se encuentran en situación de alquiler, lo que significa que existe una desconexión entre quién paga y quién se beneficia de las medidas. Por ejemplo, los incentivos divididos se han abordado mediante medidas regulatorias como estándares mínimos de rendimiento energético o congelaciones de alquileres en edificios de peor rendimiento energético en el Reino Unido y Francia. El apoyo financiero a los propietarios, junto con una regulación para limitar los aumentos de los precios de alquiler como resultado de las renovaciones, podría proporcionar los incentivos adecuados. Medidas "blandas" como campañas de información, o los Puntos de Asesoramiento Energético, (PAE) de Barcelona, pueden llegar a un gran número de hogares y proporcionar una ayuda factible.



Fondos de la UE disponibles para España

País	España
Fondo Europeo de Desarrollo Regional	23.500 millones € en total 9.000 millones € transición verde 1.800 millones € para alcanzar el objetivo de ahorro de energía primaria del 39,5% en 2030. 3.300 millones € para alcanzar el objetivo de producir el 74% de la electricidad a partir de fuentes renovables para 2030
Fondo Social Europeo Plus	11.100 millones € en total Desarrollo de habilidades, como las necesarias para la transición hacia lo verde y lo digital.
Fondos de Transición Justa	870 millones € en total Apoyar a las regiones que han cerrado o planean cerrar minas de carbón, instalaciones industriales intensivas en carbono y centrales eléctricas de carbón.
ETS Beneficios	8.300 millones € en total (2013-2021) El 17 % no se ha gastado en acciones climáticas (2013-2020).
Facilidades de Recuperación y Resiliencia	7.800 millones € en total Inversión en eficiencia energética de edificios públicos y privados. 3.400 millones € en total Para la renovación energética en edificios residenciales para 2026. Paquete de reformas que incluye incentivos fiscales y oficinas de renovación.

Metodología



Este resumen informativo se basa en las conclusiones de un estudio multinacional que se centra en Alemania, Francia, España, Italia, Rumania, Hungría y Grecia.

1 Necesidades de compensación: los autores hicieron un resumen de las necesidades de financiación para distintos importes de compensación y el alcance (quién recibe la compensación) de las medidas compensatorias en siete países de la UE, bajo diferentes proyecciones de precios (es decir, si los altos precios de 2022/2023 se mantienen o si se estabilizan, pero por encima del nivel anterior a la crisis).

2 Medidas de eficiencia energética y energías renovables: los autores desarrollaron conjuntos de medidas de eficiencia energética y energías renovables específicas para cada país y cuantificaron el impacto de su implementación en los hogares con bajos ingresos (definidos por debajo del 60% del ingreso medio nacional) en estos países. Las medidas se seleccionaron teniendo en cuenta cómo es el parque de edificios residenciales del país, dónde viven las familias con bajos ingresos, cuánta energía puede ahorrar la medida, cuánto cuesta y la facilidad para implementarla.

3 Esquemas de financiación: los autores hicieron una descripción general de los fondos actuales y futuros de la UE que podrían utilizarse para financiar medidas de eficiencia energética y energías renovables, así como los instrumentos nacionales diseñados para este propósito.

Comparación de costes de diferentes sistemas de compensación con importe de la inversión y ahorros en costes de energía (en millones de euros)

Esquemas de compensación	Precio máx 2022–2023 ¹	Precio medio ²
 30% de costes adicionales de energía para todas las viviendas	3.807	1.581
 50% de costes de energía solo para las viviendas en el primer quintil	699	290
80% de costes de energía solo para las viviendas en el primer quintil	1.118	464

Inversión de costes para hogares vulnerables

- Costes de inversión anuales
- Costes de inversión totales

50% subvención

94
4.466

80% subvención

150
7.146

Ahorros en gastos de energía³



1. Escenario en el que el precio promedio de la energía es igual al valor promedio entre agosto de 2022 y febrero de 2023.

2. Escenario en el que el precio promedio de la energía es igual al valor promedio entre 2021 y el comienzo de 2023.

3. Los precios de la energía para calcular los ahorros en costos de energía se basan en los precios promedio para el consumidor de los diferentes portadores de energía para 2022.



**FUNDACIÓN
RENOVABLES**