

Guía

RECOMENDACIONES PARA
EVALUAR EL IMPACTO DE LAS
GRANDES PLANTAS
FOTOVOLTAICAS EN ZONAS
RURALES Y PLANIFICAR
MEJOR SU UBICACIÓN



FUNDACIÓN
RENOVABLES



GOBIERNO
DE ESPAÑA

VICEPRESIDENCIA
TERCERA DEL GOBIERNO

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

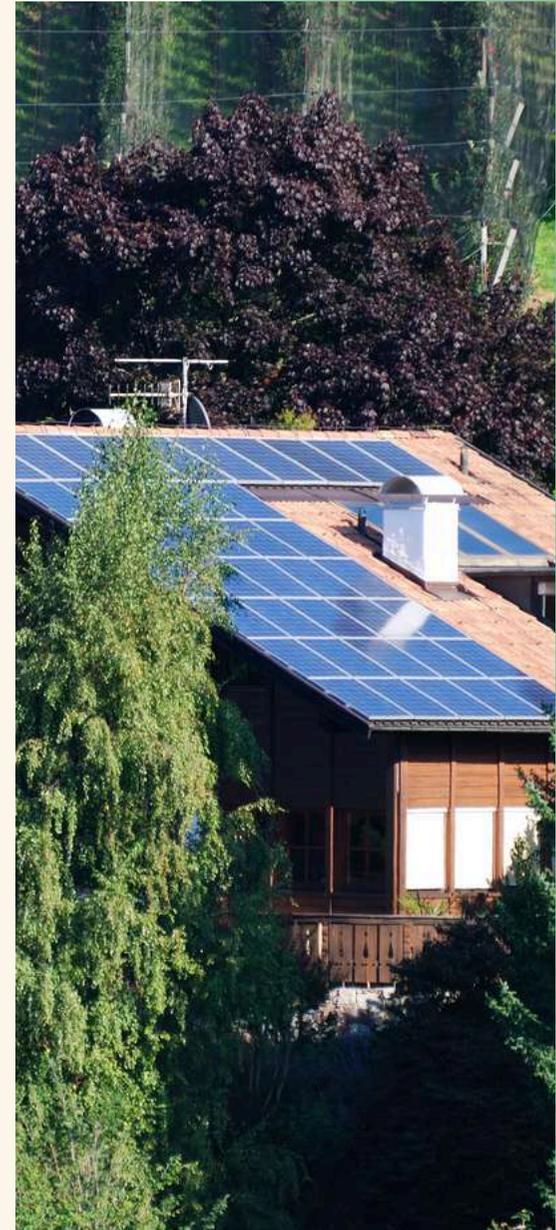
Esta Guía ha sido elaborada con el apoyo del
Ministerio para la Transición Energética y el
Reto Demográfico



Introducción

La creciente **preocupación de la población por la energía limpia** se remonta a la crisis de los combustibles fósiles en los años 70. A pesar de la aceptación inicial de las energías renovables, en la década de los 90 se empezó a evaluar su impacto en diferentes territorios y los cambios en la percepción ciudadana.

En la última década, se ha observado un incremento del **rechazo social a la generación de energías renovables** a gran escala, especialmente cuando afectan a territorios apreciados por la población.



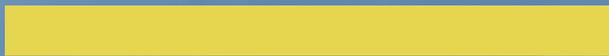


A nivel europeo, se han implementado numerosas **directivas** para fomentar el uso de energías renovables y **reducir la dependencia de los combustibles fósiles**, como el *Fit for 55*. Sin embargo, la **expansión acelerada** de las energías renovables ha generado **conflictos territoriales y sociales**, especialmente en áreas rurales.

La **falta de planificación, comunicación y transparencia institucional y de los promotores** ha contribuido al descontento de la población. Es necesario establecer medidas amplias de planificación territorial y participación ciudadana para **garantizar una transición energética justa, sostenible y beneficiosa para todos**.



Son necesarias **medidas de planificación territorial y participación ciudadana** para garantizar una transición energética justa, sostenible y beneficiosa para todos





¿Por qué esta guía?

La actualización del Plan Nacional Integrado de Energía y Clima 2030 (PNIEC) presenta importantes **carencias en la planificación territorial** de proyectos de energías renovables en España que generan riesgos para la biodiversidad y el paisaje, así como oposición social.

El PNIEC carece de directrices claras sobre cómo ordenar territorialmente la instalación de infraestructuras energéticas, lo que puede provocar una **concentración excesiva de proyectos en ciertas áreas y distribuir ineficientemente los beneficios.** Esto contrasta con el compromiso de España de preservar la biodiversidad y el paisaje, según el Convenio Europeo del Paisaje.



La falta de **participación**
ciudadana y de beneficios
económicos para las
comunidades afectadas
intensifica la oposición
social a estos proyectos





Los proyectos renovables suelen elegir áreas baratas y cercanas a puntos de conexión a la red, priorizando los **criterios económicos sobre los ambientales y sociales**. Esto ha llevado a la saturación de la red de distribución eléctrica en zonas rurales, dificultando una transición energética descentralizada.

La falta de participación ciudadana y de beneficios económicos para las comunidades afectadas intensifica la oposición social a estos proyectos.

Las protestas han sido frecuentes en áreas rurales en los últimos años, representando un desafío para la transición hacia las energías renovables.

Es necesario establecer regulaciones específicas y realizar evaluaciones territoriales integrales para **garantizar una planificación equilibrada y la protección del medio ambiente y las comunidades locales.**



¿Qué
propone
esta guía?

¿Qué propone esta guía?

El objetivo principal de esta guía es **mostrar una serie de recomendaciones para evaluar el impacto de las grandes plantas fotovoltaicas en zonas rurales**, alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, además de desarrollar herramientas que ayuden a planificar mejor la ubicación de estas instalaciones en el futuro.

En los últimos años, ha habido un aumento de la resistencia hacia los grandes parques solares, lo que destaca la necesidad de mejorar cómo se seleccionan y colocan estos sistemas. **El abordaje de este problema debe basarse en promover la inclusión territorial, la aceptación social y la participación comunitaria en el desarrollo de la energía solar.**



La falta de límites claros en la regulación actual para estos proyectos y el boom de la inversión en energía solar ha llevado a una competencia feroz por obtener permisos, sin respetar las normativas ni los intereses locales, lo que favorece a grandes inversores sin conexión con las áreas en las que se instalan los parques solares.

Se proponen proyectos en áreas no adecuadas, incluso en zonas protegidas como la Red Natura 2000. Sin embargo, **hay suficiente espacio disponible en zonas adecuadas para albergar estos proyectos sin dañar áreas protegidas.**



Es crucial **mejorar la planificación y regulación de los parques solares para asegurar su integración adecuada en los territorios** y evitar impactos negativos en el medio ambiente y las comunidades locales.

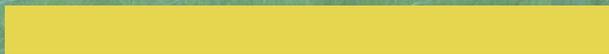
En consonancia con las demandas de la directiva europea de hacer mapas sobre la priorización de zonas, es importante la **planificación espacial, a través de cartografías que posibiliten la visualización de las plantas fotovoltaicas** y demás capas de datos.



Recomendaciones



Solo mediante una **planificación equilibrada, transparente y participativa** se podrá evitar poner en riesgo el futuro de las regiones y sus habitantes ante la conversión masiva del suelo agrícola en suelo industrial

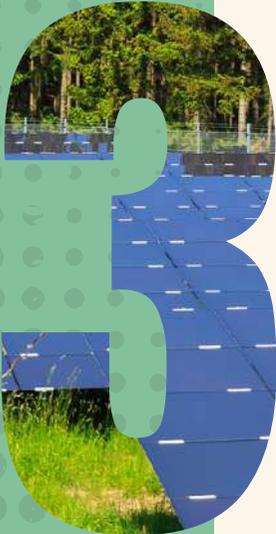




- Verificar si los proyectos violan jurisdicciones de transporte, hidrográficas, ambientales y culturales, considerando el **análisis integral de la zona de implantación**.



- Establecer **zonas de amortiguamiento alrededor de áreas protegidas** para evitar su alteración.



- **Integrar el uso energético como nuevo uso del suelo** en las actualizaciones del planeamiento urbano-territorial, calculando límites.



- Estudiar las modificaciones de usos del suelo agrícola planteadas por las propuestas de centrales y arbitrar **compensaciones económicas y socio-culturales.**



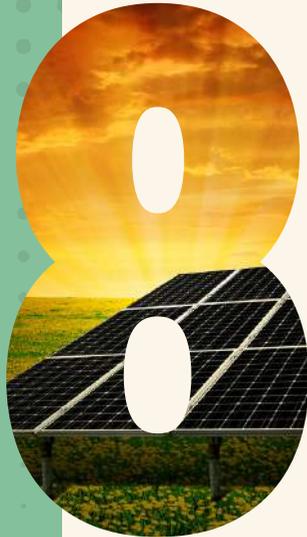
- **Fomentar la coexistencia de la actividad agrícola con la producción de energía fotovoltaica,** generando espacios más amplios entre las hileras de placas solares.



- Evaluar la demanda energética del municipio y **asegurar que la potencia instalada no limite la transición energética descentralizada.**



- Considerar los impactos acumulativos de los proyectos en un área específica y **establecer límites de ocupación territorial.**



- **Determinar zonas idóneas** para la implantación de plantas fotovoltaicas, anticipándose a la demanda de nuevas instalaciones.

Solo mediante una planificación equilibrada, transparente y participativa, se podrá evitar poner en riesgo el futuro de las regiones y sus habitantes ante la conversión masiva del suelo agrícola en suelo industrial.

¿Te
ayudamos
a mejorar?



FUNDACIÓN
RENOVABLES

